



**Общероссийское общественное движение  
«НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»  
Региональное отделение в Республике Хакасия**

655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 24  
Тел: +7 (3902) 30-60-27 E-mail: 19region@onf.ru

20.05.2020 № ОНФ-19/2-114/2020

Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
И.В. Краснову

**Уважаемый Игорь Викторович!**

В соответствии с Уставом, одной из целей Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (ОНФ) является содействие развитию России как страны современных стандартов качества жизни, заботы о природе и экологии. В то же время экологическая ситуация в Республике Хакасия вызывает серьезную обеспокоенность как у отдельных жителей, так и у общественных организаций, в первую очередь экологических.

Особую обеспокоенность у жителей региона вызывает состояние атмосферного воздуха. Следует отметить, что вопрос загрязненности воздуха для городов Республики Хакасия стоит особенно остро. Так, Росгидрометом по итогам наблюдения в 2018 году был составлен список 22 городов России с наибольшим уровнем загрязнения воздуха. И среди этих 22 городов находятся два города региона – столица республики город Абакан и город Черногорск. По совокупности всех факторов Республика Хакасия оказалась на втором месте среди регионов России по загрязненности воздуха. Очевидно, что высокий уровень загрязненности воздуха негативно сказывается на здоровье людей – ухудшается иммунитет и, как следствие, увеличивается количество различных заболеваний и усугубляется их тяжесть, растет количество онкологических заболеваний, снижается продолжительность и качество жизни. Проблема усугубляется и географическим расположением – указанные населенные пункты расположены в Минусинской котловине, характеризующейся частыми штилями (застоями) с возникновением в зимний период тепловых инверсий. В результате происходит накопление в котловине всех производимых выбросов.



Среди источников загрязнения воздуха выделяется три крупных группы: автомобильный транспорт, печное отопление и выбросы промышленных предприятий. При этом множество жителей отмечает, что ситуация существенно ухудшилась в 2019-2020 году – у многих людей появился кашель, более тяжело протекают простудные заболевания. Это происходит на фоне запуска в 2019 году на угледобывающих предприятиях региона установок сухого и термо обогащения угля, увеличения добычи угля и освоения новых участков угледобычи. Указанные установки обогащения угля являются источниками значительных выбросов в атмосферу, что также подтверждается многочисленными фото и видеосъемками жителей региона, многие из которых были опубликованы на общедоступных ресурсах в сети Интернет и в СМИ. Следует отметить, что технология термообогащения может именоваться производство полукокса, производство термоугля, агломерация угля и другие технологии, предусматривающие нагревание угля до различных температур в специальных установках. Тем не менее, в целом они объединяются под термином термообогащение.

В рамках Петербургского экономического форума 2019 года компания Коулстар (учредитель ООО «УК «Разрез Майрыхский») и китайская корпорация Tangshan Shenzhou Manufacturing подписали соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым предусматривается заключение эксклюзивного долгосрочного контракта на поставку десяти обогатительных установок FGX-48 (сепаратор сухого обогащения углей) общей мощностью переработки 30 млн тонн в год. В настоящее время объем добываемого угля на разрезе Майрыхский составляет 4-5 млн тонн. Таким образом, ожидается многократное увеличение объемов добычи и использования установок сухого обогащения угля, что может повлечь и значительное увеличение выбросов в атмосферу. Разрез Майрыхский является одним из угледобывающих предприятий Республики Хакасия, активно использующим различные технологии обогащения угля.

В соответствии со статьей 4\_2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ, объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории. Объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных



технологий, - это объекты I категории. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029, осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности по добыче угля, **включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля**, является критерием для отнесения объекта к **I категории опасности**.

В соответствии со ст. 33 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды») от 10.01.2002 N 7-ФЗ, в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды, проводится экологическая экспертиза. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

В соответствии со статьей 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ (далее – ФЗ "Об экологической экспертизе"), объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории. Таким образом, деятельность по добыче и обогащению угля является объектом государственной экологической экспертизы. Также в соответствии с указанной статьей объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются **проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду**.

В соответствии со ст. 30 ФЗ "Об экологической экспертизе", **реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы является нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе**. Также



нарушением является осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы. За указанные нарушения предусмотрена ответственность в соответствии с уголовным и административным Кодексами РФ, а также иная ответственность.

Добыча и обогащение угля оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р такая деятельность входит в перечень областей применения наилучших доступных технологий. В соответствии со статьей 36 ФЗ «Об охране окружающей среды», проектирование, строительство и реконструкция объектов капитального строительства, зданий, сооружений, которые являются объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, и относятся к областям применения наилучших доступных технологий, должны осуществляться с учетом технологических показателей наилучших доступных технологий при обеспечении приемлемого риска для здоровья населения, а также с **учетом необходимости создания системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ.**

Согласно статьи 10 Закона Республики Хакасия от 07 июля 2004 года N 44 "Об охране окружающей среды" "на территории Республики Хакасия запрещается строить, реконструировать и эксплуатировать промышленные объекты, проектная документация которых не имеет положительного заключения государственной экологической экспертизы". Также этой статьей запрещено «строить и реконструировать здания, строения, сооружения и иные объекты до утверждения проектов».

В то же время, по информации ряда источников используемые ООО «УК «Разрез Майрыхский», являющейся одной из ведущих угледобывающих компаний Республики Хакасия, установки сухого и термо обогащения угля не имеют положительного заключения государственной экологической экспертизы, отсутствуют утвержденные проекты.



Учитывая высокую степень влияния выборов на качество жизни граждан, их здоровье и продолжительность жизни, высокое негативное воздействие деятельности по добыче и обогащению угля на экологию региона, высокий риск роста онкологических заболеваний а также поставленные Президентом России задачи по охране окружающей среды и здоровья граждан, Руководителем регионального исполкома ОНФ в Республике Хакасия Мамаевым Евгением Владимировичем 11 февраля 2020 года в адрес Прокурора Республики Хакасия А.Ф Кондратьева было направлено обращение № ОНФ-19/2-016/2020 (далее – «Обращение», прилагается) с просьбой провести проверку и в случае выявления нарушений принять соответствующие меры прокурорского реагирования в отношении ООО «УК «Разрез Майрыхский» или иного юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче и обогащению угля (сухое и термообогащение) на территории участка недр Бейский-Западный Бейского каменноугольного месторождения по следующим вопросам:

1. Наличие утвержденных проектов на установки сухого и термообогащения.
2. Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении самих установок (объектов) и/или на используемые технику и технологии (техническую документацию).
3. Наличие системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ.
4. Выполнение статьи 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», требующей при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, принимать решение об их размещении с учетом мнения населения или результатов референдума.

В ответ на Обращение в адрес ОНФ в Республике Хакасия было отправлено уведомление № 7-147-2020 от 13.02.2020 (прилагается) о направлении Обращения в адрес Енисейского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования с приложением на 7 листах исходного обращения.



По результатам рассмотрения Обращения Енисейским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) 18 марта 2020 г. был направлен ответ № 05-1/20-3388 (прилагается), в котором по существу поставленных вопросов был дан ответ только на часть вопроса по пункту 3 (см. выше). На остальные вопросы ответа дано не было. Но было сообщено, что «Управлением по согласованию с прокуратурой Республики Хакасия была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «УК Разрез Майрыхский». По результатам проверки Управлением в пределах имеющихся полномочий приняты предусмотренные законодательством меры: выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, законный представитель ООО «УК Разрез Майрыхский» вызван для составления протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха и экологической экспертизе. С информацией о результатах проверки Вы сможете ознакомиться на сайте: <https://proverki.gov.ru>.»

Если обратиться к portalу [proverki.gov.ru](https://proverki.gov.ru), то можно увидеть, что в феврале 2020 года в отношении ООО «УК «Разрез Майрыхский» было проведено три внеплановых проверки, одна из которых относительно соблюдения требований техники безопасности, а две другие – в отношении соблюдения требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Изучив информацию о выявленных нарушениях, можно отметить отсутствие каких-либо упоминаний о проверке вопросов, поставленных в Обращении. Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии у ООО «УК «Разрез Майрыхский» утвержденного в соответствии с законом проекта и положительного заключения государственной экологической экспертизы на объект «Комплекс сушилки длинопламенных углей класса 0-50 мм» (установка термообогащения) и на установки по сортировке сыпучих материалов FGX-48A (установки (сепараторы) сухого обогащения).



В соответствии с действующим законодательством запрещено строительство и эксплуатация промышленных объектов, проектная документация которых не имеет положительного заключения государственной экологической экспертизы. Также запрещено строить здания, строения, сооружения и иные объекты до утверждения проектов.

Также отсутствие в ответе Росприроднадзора информации о наличии системы автоматического контроля выбросов на установке термообогащения и на системе сброса сточных вод в реку Абакан также может свидетельствовать об отсутствии таких систем, что является нарушением законодательства.

Учитывая важность выполнения экологических норм, контроля за выбросами в атмосферу и на водные объекты для жизни и здоровья населения Республики Хакасия, а также отсутствие ответа по существу и принятия каких-либо действенных мер на поставленные в Обращении вопросы при обращении в Прокуратуру Республики Хакасия с последующим направлением Обращения в Росприроднадзор,

### **ПРОШУ**

провести в отношении ООО «УК «Разрез Майрыхский» или иного юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче и обогащению угля (сухое и термообогащение) на территории участка недр Бейский-Западный Бейского каменноугольного месторождения результативную проверку по существу следующих вопросов:

1. Наличие утвержденных проектов на установки сухого и термообогащения.
2. Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении самих установок (объектов) и/или на используемые технику и технологии (техническую документацию) сухого и термообогащения.
3. Наличие системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ на установке термообогащения угля и на системе сброса сточных вод в реку Абакан.
4. Выполнение статьи 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», требующей при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить



вред окружающей среде, принимать решение об их размещении с учетом мнения населения или результатов референдума.

5. Наличие утвержденного в соответствии с законом проекта на объект между селами Шалгинов и Аршаново (предположительно – очистные сооружения, заявляемые как рыборазводческий участок, координаты 53.385133, 91.002063), а также наличия положительного экологического заключения на этот проект.

В случае выявления нарушений действующего законодательства прошу принять действенные меры прокурорского реагирования.

Информацию о принятых мерах прошу направить по адресу: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 24, каб. 404, а также на адрес электронной почты [19region@onf.ru](mailto:19region@onf.ru)

**Приложения:**

1. Копия обращения к прокурору Республики Хакасия Исх № ОНФ-19/2-016/2020 от 11.02.2020 (вх от 11.02.2020) – на 7 листах
2. Копия письма прокуратуры РХ № 7-147-2020 от 13.02.2020 – на 1 листе
3. Ответ Роприроднадзора № 05-1/20-3388 от 18.03.2020 – на 1 листе

Руководитель Регионального исполкома  
ОНФ в Республике Хакасия

Е.В. Мамаев